

Д. Д. Савакова<sup>1</sup>

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ)

Основным финансовым планом муниципальных образований (далее – МО) является местный бюджет. Муниципальная финансовая политика разделяется на два основных направления: повышение эффективности управления доходами и повышение эффективности управления расходами местных бюджетов. Данное исследование посвящено анализу источников налоговых доходов, способствующих укреплению финансовой базы МО в Пермском крае.

Для того чтобы составить полную картину налоговых ресурсов МО, необходимо рассмотреть их структуру в разрезе сравнения различных видов МО. На основании бюджетов городского округа Пермь, Кунгурского муниципального района и Комсомольского сельского поселения (входящего в состав Кунгурского района) за 2012 г. были проанализированы доходные части данных их бюджетов. Построим диаграмму, где в процентном соотношении указано распределение основных видов дохода (рис. 1).



Рис. 1. Структура доходов местных бюджетов 2012., %

Как видно из рис. 1, около 50 % денежных поступлений в бюджеты городских округов и поселений осуществляются за счет налоговых. Однако если мы будем говорить о структуре доходной части поселения, то в данном случае весомую роль играют и безвозмездные поступления.

Это говорит о дотационности МО второго уровня, следовательно, о невозможности муниципалитета самостоятельно обеспечивать реализацию ВМЗ и, соответственно, удовлетворять коллективные потребности населения.

<sup>1</sup> Научный руководитель – Дубровская Ю. В.

Рассмотрим налоговые доходы местного бюджета городского округа Пермь для оценки динамики налоговых поступлений и проанализируем их за последние 5 лет. На основании решений Пермской городской думы за 2007–2011 гг. построим графическое изображение (рис. 2). Как видно из рис. 2, местные налоги составляют треть от всех остальных налоговых поступлений, при этом их денежное значение на протяжении пяти лет находится примерно на одном уровне. Это говорит о слабой политике муниципалитета в области наращивания финансовых средств за счет налоговых поступлений. Одной из мер совершенствования служит составление четкой схемы инвентаризации имущества.

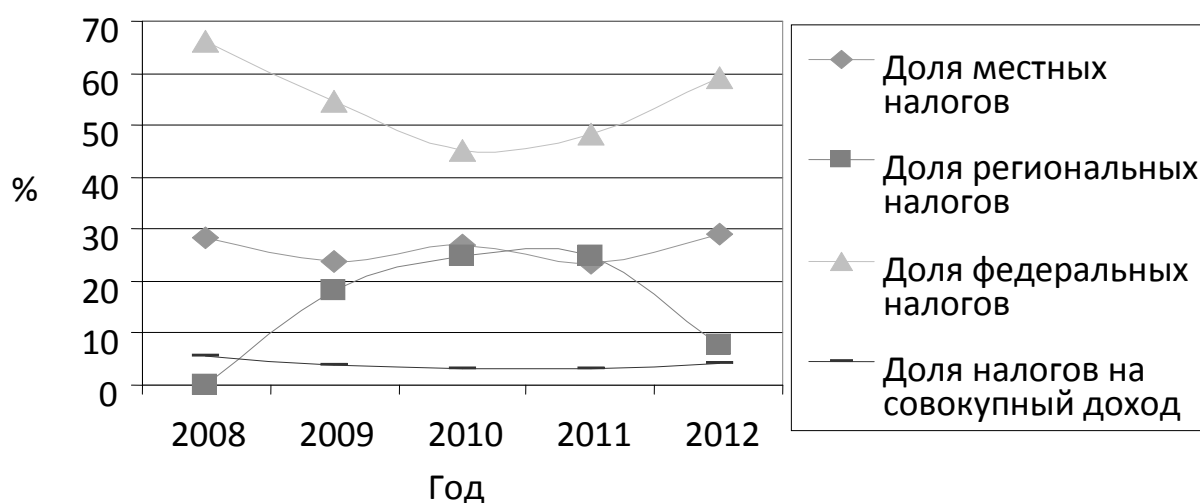


Рис. 2. Распределение налоговых поступлений в структуре местного бюджета г. Перми, %

Принимая во внимание низкую долю налогов на совокупный налог (рис. 2), федеральный законодатель с 2013 г. вводит ряд новшеств в сфере налогового законодательства. В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2012 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ» меняются нормы специальных налоговых режимов. На основании п. 2–4 статьи 3 данного Закона единый сельскохозяйственный налог будет зачисляться по нормативу 50 % в бюджеты поселений и муниципальных районов и по нормативу 100 % в бюджеты городских округов и муниципальных районов, взимаемый на межселенных территориях.

Помимо этого, для укрепления доходной части бюджетов городских округов и муниципальных районов закон установил зачисление суммы налога, взимаемого в связи с применением патентной системы обложения в соответствующие бюджеты по нормативу 100 % [2]. Вместе с тем будет постепенно происходить замена единого налога на вмененный доход патентной или упрощенной системой налогообложения. Некоторые исследо-

ватели считают, что «подобная перспектива отталкивает огромное количество людей, которые вынуждены работать в «черную», т. е. хоть и рисковать, но не светиться, и таким образом совсем ничего не платить в бюджет» [3, с. 166].

В исследовании был проведен анализ бюджетно-налоговой системы муниципального образования. На основании него можно утверждать, что среди наиболее перспективных методов по достижению самообеспеченности МО является налоговая децентрализация как элемент укрепления финансовой базы. Реализация подобного подхода требует точного расчета налоговой базы и выбора варианта нормативов, достаточных для обеспечения фактически сложившихся расходов [4].

Что касается поселений, где объем налоговых доходов достаточно мал, то в данном случае муниципалитету необходимо создавать условия для создания и развития малого бизнеса, оказывать поддержку гражданам в области приобретения имущества. Кроме того, для усиления роли местных налогов в доходной части бюджетов поселений возможно введение местного налога на недвижимость, при условии установлении системы вычетов в целях сохранения налогового бремени в отношении малообеспеченных граждан.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» ст.1, п.2. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 26 июня 2012 г. №94-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ», ст. 3, п. 3, пп. в и п. 4, п.п. б. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Брызгалин А. В., Щербакова Е. С. Упрощенная система обложения на основе патента: общие положения, проблемы и перспективы. // Налоги и финансовое право. 2010. № 2. С. 156–167.
4. Российское местное самоуправление: итоги муниципальной реформы 2003-2008 гг. Аналитический доклад Института современного развития. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iocenter.ru/ru/programs/doc/3928> (дата обращения 28.01.2013).

*Л. Л. Сарычева, Т. Е. Зерчанинова*

#### ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является важнейшей составляющей процесса выработки и реализации региональной политики, действенным усло-